



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 69/24-1**

|                             |                |
|-----------------------------|----------------|
| סנגוריה ציבורית             | יחידה מגישה    |
| אתי כהן                     | שם הפונה       |
| אחראית שכר טרחה             | תפקיד הפונה    |
| מכרזים לענייני יועצים       | שם ועדת מכרזים |
| 20/05/2024 ומיום 06/05/2024 | תאריך          |
| 23471                       | מס' בקשה       |

**חברי ועדה נוכחים-**

|              |                   |
|--------------|-------------------|
| תפקיד בוועדה | שם פרטי ושם משפחה |
| מ"מ יו"ר     | סמי גריידי        |
| חבר          | שלמה שובי         |
| חבר          | גלעד שמיר         |
| חבר          | פנחס פרנקל אבן חן |
| מרכזת        | גלית דה כהן       |

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

|   |                          |
|---|--------------------------|
| אישור הוועדה למימוש אופציה שניה להארכת התקשרות הסניגוריה הציבורית עם מומחים לרפואה משפטית מחו"ל, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת. | נושא ההתקשרות            |
| בהתאם להוראות תקנה 3(א) לתח"מ   | סוג הבקשה נוכחי          |
| בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ  | תאור תהליך הבחירה המקורי |

|             |      |
|-------------|------|
| גלית דה-כהן | רשמה |
|-------------|------|



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-69/24

### רקע:

בישראל קיים מחסור במומחים לרפואה משפטית אשר יכולים לסייע להגנה במסגרת הליך פלילי. זאת על רקע עמדת משרד המשפטים לפיה אין לאפשר להגנה להסתייע במומחים לרפואה משפטית המועסקים על ידי המכון הלאומי לרפואה משפטית. קושי זה זכה להתייחסותה של הוועדה הציבורית למניעת הרשעות שווא ותיקון (להלן – הוועדה), בדו"ח ביניים שפרסמה ביום 31.3.2021 בנושא ראיות פורנוזיות. הוועדה קבעה כי "מחובתה של המדינה לפעול על מנת שתתאפשר גישה של הגנה למומחים פורנוזיים ראויים" וכי יש לאמץ פתרונות ביניים עד למציאת פתרון קבע בנושא.

על רקע המחסור כאמור, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי) הודיע לוועדה כי משרד המשפטים יפעל לקידום "יצירת מאגר זמין של מכונים או מומחים לרפואה משפטית ממדינות זרות, שייאותו לתת שירותים להגנה בהתאם לצורך...איתור והתקשרות עם מומחים מתאימים ייעשה על בסיס קריטריונים מקצועיים שייקבעו על יסוד תעריפים ריאליים להתקשרות עם מומחים לרפואה משפטית מחו"ל". כן מצוין בדו"ח כי "בטווח הזמן המידי, יופעל פיילוט שירוכז על ידי מנכ"ל משרד המשפטים, אשר במסגרתו יינתן סיוע באיתור והנגשה של רופאים משפטיים מומחים מחו"ל במענה לפניות של סניגורים בנוגע לתיקים ספציפיים שבהם לא נמצא על ידם מענה מתאים... לצורך הפיילוט ובהקשר לסניגוריה הציבורית, ייבחן מנגנון שיבטיח תשלום בתעריפים ריאליים למומחים הרפואיים בחו"ל וכן תרגום מקצועי, אמין ומהיר של המסמכים הנדרשים לצורך קבלת השירות האמור".

לאור האמור, פעלה הסניגוריה הציבורית לאיתור מומחים לרפואה משפטית מחו"ל אשר יוכלו לסייע לה בתיקים מתאימים. במסגרת זו הושקע מאמץ רב על ידי הסניגוריה הציבורית לאיתור מומחים מתאימים בעלי שיעור הקומה המקצועי הנדרש, אשר יוכלו וייאותו לספק את השירות המקצועי הנדרש. על כן, פנתה הסניגוריה הציבורית לרשת החפות העולמית הכוללת ארגונים רבים ברחבי העולם העוסקים בחשיפה ותיקון של הרשעות שווא. במסגרת זו התקבלו המלצות על שני מומחים: ד"ר ג'ונתן ארדן, **Dr. Jonathan Arden**, מומחה אמריקאי לרפואה משפטית, המכון הקנדי לייעוץ פורנוזי- רפואי ד"ר מאתייו אורד, **Dr. Matthew Orde**, מומחה קנדי לרפואה משפטית, מכון **Charite** לרפואה משפטית בברלין, בראשותו של פרופ' מייקל צוקוס **Michael Tsokos**.

בתוך כך, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 43/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, באישור ועדת הפטור המשרדית מיום 12/04/2022, ובהתאם לחוות דעת הגורם המקצועי, התקשרות עם שלושה מומחים בהתאם להליך פרסום מקדים של הכוונה להתקשר עם הספקים כספקי חו"ל בהתאם להוראות תקנה 3א(א) לתח"מ, וכי עד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 05/04/2022 לא התקבלו השות. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(ב) לתח"מ וכן בהתאם לסמכות ועדת הפטור המשרדית לפי הוראות תקנה 10א(ב) לתח"מ, כמפורט להלן:

- ד"ר ג'ונתן ארדן, מומחה אמריקאי לרפואה משפטית – בהיקף של עד 500,000 ₪ לא כולל מע"מ, בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 450 דולר לשעה.
- המכון הקנדי לייעוץ פורנוזי – רפואי, ד"ר מאתייו, מומחה קנדי לרפואה משפטית, ד"ר טרייסי פיקט, מומחית קנדית לרפואה משפטית – בהיקף בסך של 850,000 ₪ לא כולל מע"מ. בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 599 דולר קנדי לשעה (כ- 470 דולר אמריקאי).



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-69/24

- **מכון Charite לרפואה משפטית בברלין, בראשותו של פרופ' מייקל צוקוס** - בהיקף של עד 400,000 ₪ לא כולל מע"מ. בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 400 יורו לשעה. צוין כי מדובר בתעריף של 200 יורו לשעה, אך לפי נהלי המכון כל חוות דעת נכתבת על ידי שני מומחים, כך שכל שעת עבודה היא למעשה שעה כפולה.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד סך של 1,750,000 ₪ לא כולל מע"מ.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 12/04/2022 ועד ליום 12/04/2023, כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות ב- 24 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם, באישור ועדת המכרזים.

**עוד צוין כי הוועדה לא אישרה ניוד כספים בין הספקים, עם זאת, ובקרים בהתאם יידרש המומחה להגיע לארץ לצורך מתן עדות בהליך משפטי ויידרש תשלום עבור כך, הוועדה הנחתה את הגורם המקצועי לפנות לוועדת המכרזים לצורך אישור פרטני.**

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 41/23, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, להארכת התקשרות עם שלושה מומחים, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה, וללא עלות תקציבית נוספת, בהתאם להיקף ההתקשרות שאושר לכל אחד מהמומחים ובהתאם להצעת המחיר המקורית של כל מומחה, כמפורט בפרוטוקול 43/22. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראות תקנה 3ג(א) לתח"מ, כמפורט להלן:

- **ד"ר ג'ונתן ארדן, מומחה אמריקאי לרפואה משפטית** – בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 450 דולר לשעה.

- **המכון הקנדי ליעוץ פורנזי – רפואי, ד"ר מאת'יו, מומחה קנדי לרפואה משפטית, ד"ר טרייס פינט, מומחית קנדית לרפואה משפטית** – בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 599 דולר קנדי לשעה (כ- 470 דולר אמריקאי).

- **מכון Charite לרפואה משפטית בברלין, בראשותו של פרופ' מייקל צוקוס** - בהתאם להצעת המחיר שהציע בסך של 400 יורו לשעה. צוין כי מדובר בתעריף של 200 יורו לשעה, אך לפי נהלי המכון כל חוות דעת נכתבת על ידי שני מומחים, כך שכל שעת עבודה היא למעשה שעה כפולה.

כל זאת בכפוף לפרסום ספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3(31) לתח"מ ובכפוף לקבלת היעדר השגות להתקשרות זו. יצוין כי ספק יחיד פורסם לתקופה של שנתיים, עד ליום 11/04/2025, לא התקבלו השגות.

צוין כי היקף ההתקשרות הכולל לשלוש ההתקשרויות שאושר בפרוטוקול 43/22 הינו עד סך של 1,750,000 ₪ לא כולל מע"מ. זאת ועוד צוין כי, אין לחרוג מסכום זה במסגרת ניצול היתרה לשלוש המומחים.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 13/06/2023 ועד ליום 11/04/2024, כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות ב- 12 חודשים נוספים.

בנוסף צוין כי, הוועדה לא מאשרת ניוד כספים בין הספקים, עם זאת, במקרים בהם יידרש המומחה להגיע לארץ לצורך מתן עדות בהליך משפטי ויידרש תשלום עבור כך, הוועדה הנחתה את הגורם המקצועי לפנות לוועדת המכרזים לצורך אישור פרטני.



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-69/24

מבוקש:

אישור הוועדה למימוש אופציה שניה להארכת התקשרות הסניגוריה הציבורית עם מומחים לרפואה משפטית מחו"ל, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.

| החלטה | סיום התקשרות | תחילת התקשרות | מס' ספק  | שם הספק                            | עלות לפריט ללא מע"מ | כמות | פריט   |   |
|-------|--------------|---------------|----------|------------------------------------|---------------------|------|--|---|
| אושרה | 11/04/2025   | 20/05/2024    | 50086034 | arden forensics pc                 |                     |      | מימוש אופציה לניצול היתרה וללא עלות תקציבית נוספת בהתאם להקטנת ההזמנה כמפורט בהחלטה להלן | 1 |
| אושרה | 11/04/2025   | 20/05/2024    | 50086599 | MATTHEW M. ORDE                    |                     |      | מימוש אופציה לניצול היתרה וללא עלות תקציבית נוספת בהתאם להקטנת ההזמנה כמפורט בהחלטה להלן | 2 |
| אושרה | 11/04/2025   | 20/05/2024    | 50086063 | DR. TSOKOS<br>MICHAEL<br>DIMITRIOS |                     |      | מימוש אופציה לניצול היתרה וללא עלות תקציבית נוספת בהתאם להקטנת ההזמנה כמפורט בהחלטה להלן | 3 |

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד ענת מיסד-כנען, הסניגורית הציבורית הארצית, ממנה עולה הצורך למימוש אופציה, להארכת ההתקשרות, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת מהנימוקים הבאים:

- ההתקשרות עם המומחים מחו"ל נעשית כאמור כחלק מפילוט המרוכז על-ידי מנכ"ל משרד המשפטים. במהלך ההתקשרות בשנה החולפת הסתייעה הסניגוריה הציבורית במומחים אלו,



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 69/24-1

בתיקים המתאימים. לצורך כך השקיעה הסניגוריה הציבורית מאמץ רב בקידום הפיילוט. זאת, בין היתר, בתיווך בין המומחים ובין הסניגורים והסניגוריות הפועלים מטעמה, בפיקוח הדוק על תרגום החומר הרלוונטי המועבר לעיון המומחים, ליווי של הסניגורים והסניגוריות לכל אורך תהליך הייעוץ מול המומחים, ותוך תקשורת מתמדת עם המומחים.

- היקף ההתקשרות שאישרה הוועדה – עד סך של 1,750,000 ₪ לא כולל מע"מ – טרם נוצל במלואו.
- לצורך המשך קידומו של הפיילוט, ועל רקע המחסור שקיים בישראל במומחים לרפואה משפטית אשר יכולים לסייע להגנה במסגרת הליך פלילי, נדרש המשך ההתקשרות עם המומחים. לפיכך, מתבקשת בזאת הארכת ההתקשרות עם המומחים.

לאור האמור לעיל, פנו חברי הוועדה לגורם המקצועי בשאלה האם התקבלו שירותים מהמומחים מיום סיום האופציה הראשונה, קרי מ- 11/04/2024. הגורם המקצועי השיב כי לא התקבלו שירותים מהמומחים בתקופה בה לא היתה התקשרות בתוקף.

הוועדה דנה בבקשת הגורם המקצועי ביום 06/05/2024, בהתאם לבדיקת ההזמנות במערכת מרכבה עלה כי קיימות יתרות גבוהות עם נותני השירותים וכי התשלומים האחרונים בוצעו בשנת 2022, כמפורט להלן:

Arden forensics pc – קיימת יתרה בשנת 2024 בסכום של 661,759 ₪.

Matthew m.orde - קיימת יתרה בשנת 2024 בסכום של 1,077,999 ₪.

Dr. tsokos michel dimitrios – קיימת יתרה בשנת 2024 בסכום של 523,304 ₪.

בתוך כך, פנו חברי הוועדה לגורם המקצועי בשאלה: מדוע לא בוצעו תשלומים במזומן בשנת 2023 ועד היום והאם עדיין קיים צורך בקיומן של יתרות גבוהות אלו?

ביום 19/05/2024, השיב הגורם המקצועי כמפורט להלן:

1. ההתקשרות האמורה נעשתה במסגרת קידומו של הפיילוט שמרוכז על-ידי מנכ"ל משרד המשפטים, בדבר סיוע באיתור ובהתקשרות של הסניגוריה הציבורית עם מומחים לרפואה משפטית מחו"ל. זאת, בהתאם להמלצות הוועדה הציבורית למניעת הרשעות שווא ותיקון, בדוח שפרסמה ביום 31.3.2012, בנושא ראיות פורנזיות. הפיילוט הוקם בהתאם להמלצות הוועדה, על רקע מחסור שקיים בישראל במומחים לרפואה משפטית אשר יכולים לסייע להגנה במסגרת הליך פלילי, ולאור עמדת משרד המשפטים לפיה אין לאפשר להגנה להסתייע במומחים לרפואה משפטית המועסקים על-ידי המכון הלאומי לרפואה משפטית.

2. קושי זה זכה להתייחסותה של הוועדה הציבורית למניעת הרשעות שווא ותיקון בדוח האמור. הוועדה קבעה כי "מחובתה של המדינה לפעול על מנת שתתאפשר גישה של ההגנה למומחים פורנזיים ראויים" (ר' בעמ' 60 לדוח הוועדה), וכי יש לאמץ פתרונות ביניים עד למציאת פתרון קבע בנושא.

3. במסגרת מימוש האופציה הראשונה לחידוש ההתקשרות (11.4.24-13.6.23), בוצעו תשלומים בהיקף של כ- 40,000 ₪ למומחה Matthew M.Orde (חשבונית מס' 9006671993).

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-69/24

4. הסניגורית הארצית מודה על הסבת תשומת לב ליתרות החוזים להלן, ולהלן החלטתה – יש להפחית לשנה הקרובה את ההזמנות של הספקים המרכזיים, Arden forensics pc וכן Matthew M.Orde, ב- 50% מהיתרה התקציבית שנותרה. אשר לספק Dr. tsokos michel dimitrios יש להפחית את ההזמנה ב- 90% מהיתרה התקציבית שנותרה.

בתוך כך, ובהתאם לנימוקים המפורטים לעיל והאופציה הקיימת במסגרת התקשרות זו, מאשרת הוועדה, מימוש אופציה, שנה שנייה, להארכת התקשרות עם שלושה מומחים, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה, וללא עלות תקציבית נוספת, בהתאם להתייחסות הגורם המקצועי להקטנת ההזמנות כמפורט להלן:

ההזמנות של הספקים: Arden forensics pc ו-Matthew M.Orde – הקטנת היתרות הקיימות בהזמנות ב- 50%.

Dr. tsokos michel dimitrios – הקטנת היתרה הקיימת בהזמנה ב- 90%.

והכל בהתאם להצעת המחיר המקורית של כל מומחה, כמפורט בפרוטוקול 43/22. הוועדה מסווגת את מימוש האופציה בהתאם להוראות תקנה 33(א) לתח"מ,

יוער כי היקף ההתקשרות הכולל לשלוש ההתקשרויות שאושר בפרוטוקול 43/22 הינו עד סך של 1,750,000 ₪ לא כולל מע"מ, סכום זה יפחת בהתאם להקטנת ההזמנות כאמור לעיל. כמו כן, אין לחרוג מסכום ההתקשרות לאחר הקטנת ההזמנות במסגרת ניצול היתרה לשלוש המומחים.

הוועדה מנחה את הרכש להקטין את ההזמנות בהתאם לאמור לעיל.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 20/05/2024 ועד ליום 11/04/2025

עוד יצוין כי הוועדה לא מאשרת ניווד כספים בין הספקים, עם זאת, במקרים בהם יידרש המומחה להגיע לארץ לצורך מתן עדות בהליך משפטי ויידרש תשלום עבור כך, הוועדה הנחתה את הגורם המקצועי לפנות לוועדת המכרזים לצורך אישור פרטני.

יובהר ויודגש, ספק יחיד פורסם לתקופה של שנתיים, משכך, לא נדרש פרסום נוסף אלא רק דיווח על מימוש האופציה להארכת ההתקשרות.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 84.מימוש זכות ברירה - תקנה 33(א)

סיבת הפטור מקורי: 01.ספק יחיד- תקנה 3(29)

סיבת הפטור נוכחי:



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 69/24-1**

גורם מבצע: סניגוריה ציבורית

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: \_\_\_\_\_

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

| תפקיד בוועדה | שם                   | תאריך      | חתימה     |
|--------------|----------------------|------------|-----------|
| מ"מ יו"ר     | סמי גריידי           | 20/05/2024 |           |
| חבר          | שלמה שובי            | 20/05/2024 | שלמה שובי |
| חבר          | גלעד שמיר            | 20/05/2024 |           |
| חבר          | פנחס פרנקל / אבי חקר | 20/05/2024 |           |

